**附件1**

**习近平：把人民健康放在优先发展战略地位**

**2016年08月20日**

　 全国卫生与健康大会19日至20日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，没有全民健康，就没有全面小康。要把人民健康放在优先发展的战略地位，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，加快推进健康中国建设，努力全方位、全周期保障人民健康，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实健康基础。

　　习近平在讲话中强调，健康是促进人的全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件，是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。我们党从成立起就把保障人民健康同争取民族独立、人民解放的事业紧紧联系在一起。改革开放以来，我国卫生与健康事业加快发展，医疗卫生服务体系不断完善，基本公共卫生服务均等化水平稳步提高，公共卫生整体实力和疾病防控能力上了一个大台阶。经过长期努力，我们不仅显著提高了人民健康水平，而且开辟了一条符合我国国情的卫生与健康发展道路。

　　习近平指出，长期以来，我国广大卫生与健康工作者弘扬“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的精神，全心全意为人民服务，特别是在面对重大传染病威胁、抗击重大自然灾害时，广大卫生与健康工作者临危不惧、义无反顾、勇往直前、舍己救人，赢得了全社会赞誉。习近平代表党中央，向长期奋战在卫生与健康战线的广大干部职工和医务工作者，致以崇高的敬意和衷心的感谢。

　　习近平强调，当前，由于工业化、城镇化、人口老龄化，由于疾病谱、生态环境、生活方式不断变化，我国仍然面临多重疾病威胁并存、多种健康影响因素交织的复杂局面，我们既面对着发达国家面临的卫生与健康问题，也面对着发展中国家面临的卫生与健康问题。如果这些问题不能得到有效解决，必然会严重影响人民健康，制约经济发展，影响社会和谐稳定。

　　习近平指出，在推进健康中国建设的过程中，我们要坚持中国特色卫生与健康发展道路，把握好一些重大问题。要坚持正确的卫生与健康工作方针，以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享。要坚持基本医疗卫生事业的公益性，不断完善制度、扩展服务、提高质量，让广大人民群众享有公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务。要坚持提高医疗卫生服务质量和水平，让全体人民公平获得。要坚持正确处理政府和市场关系，在基本医疗卫生服务领域政府要有所为，在非基本医疗卫生服务领域市场要有活力。

　　习近平强调，要坚定不移贯彻预防为主方针，坚持防治结合、联防联控、群防群控，努力为人民群众提供全生命周期的卫生与健康服务。要重视重大疾病防控，优化防治策略，最大程度减少人群患病。要重视少年儿童健康，全面加强幼儿园、中小学的卫生与健康工作，加强健康知识宣传力度，提高学生主动防病意识，有针对性地实施贫困地区学生营养餐或营养包行动，保障生长发育。要重视重点人群健康，保障妇幼健康，为老年人提供连续的健康管理服务和医疗服务，努力实现残疾人“人人享有康复服务”的目标，关注流动人口健康问题，深入实施健康扶贫工程。要倡导健康文明的生活方式，树立大卫生、大健康的观念，把以治病为中心转变为以人民健康为中心，建立健全健康教育体系，提升全民健康素养，推动全民健身和全民健康深度融合。要加大心理健康问题基础性研究，做好心理健康知识和心理疾病科普工作，规范发展心理治疗、心理咨询等心理健康服务。

　　习近平指出，良好的生态环境是人类生存与健康的基础。要按照绿色发展理念，实行最严格的生态环境保护制度，建立健全环境与健康监测、调查、风险评估制度，重点抓好空气、土壤、水污染的防治，加快推进国土绿化，切实解决影响人民群众健康的突出环境问题。要继承和发扬爱国卫生运动优良传统，持续开展城乡环境卫生整洁行动，加大农村人居环境治理力度，建设健康、宜居、美丽家园。要贯彻食品安全法，完善食品安全体系，加强食品安全监管，严把从农田到餐桌的每一道防线。要牢固树立安全发展理念，健全公共安全体系，努力减少公共安全事件对人民生命健康的威胁。

　　习近平强调，当前，医药卫生体制改革已进入深水区，到了啃硬骨头的攻坚期。要加快把党的十八届三中全会确定的医药卫生体制改革任务落到实处。要着力推进基本医疗卫生制度建设，努力在分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度5项基本医疗卫生制度建设上取得突破。要着力推动中医药振兴发展，坚持中西医并重，推动中医药和西医药相互补充、协调发展，努力实现中医药健康养生文化的创造性转化、创新性发展。要着力发挥广大医务人员积极性，从提升薪酬待遇、发展空间、执业环境、社会地位等方面入手，关心爱护医务人员身心健康，通过多种形式增强医务人员职业荣誉感，营造全社会尊医重卫的良好风气。我国广大卫生与健康工作者要弘扬和践行社会主义核心价值观，强化医德医风建设和行业自律，为人民提供最好的卫生与健康服务。要严厉依法打击涉医违法犯罪行为特别是伤害医务人员的暴力犯罪行为，保护医务人员安全。

　　习近平指出，推进健康中国建设，是我们党对人民的郑重承诺。各级党委和政府要把这项重大民心工程摆上重要日程，强化责任担当，狠抓推动落实。要把医药卫生体制改革纳入全面深化改革中同部署、同要求、同考核，支持地方因地制宜、差别化探索。要全面建立健康影响评价评估制度，系统评估各项经济社会发展规划和政策、重大工程项目对健康的影响。要完善人口健康信息服务体系建设，推进健康医疗大数据应用。

　　习近平强调，长期以来，我国在履行国际义务、参与全球健康治理方面取得重要进展，全面展示了我国国际人道主义和负责任大国形象，国际社会也给予广泛好评。我们要积极参与健康相关领域国际标准、规范等的研究和谈判，完善我国参与国际重特大突发公共卫生事件应对的紧急援外工作机制，加强同“一带一路”建设沿线国家卫生与健康领域的合作。

**附件2**

**新华社评论: 建设健康中国　 增进人民福祉**

**——学习贯彻习近平总书记在全国卫生与健康大会重要讲话**

　　健康，民族昌盛和国家富强的重要标志，广大人民群众的共同追求。

　　“没有全民健康，就没有全面小康。”在全国卫生与健康大会上，习近平总书记从实现民族复兴、增进人民福祉的高度，把人民健康放在优先发展的战略地位，深刻论述推进健康中国建设的重大意义、工作方针、重点任务。这是全党全社会建设健康中国的行动指南，更是全方位全周期保障人民健康的实践号令。

　　悠悠民生，健康最大，保障人民健康是我们党为人民奋斗的重要目标。改革开放以来，我国卫生与健康事业取得巨大成就，赢得世界赞誉。截至２０１５年，居民人均预期寿命提高到７６．３４岁，孕产妇死亡率下降到２０．１／１０万，婴儿死亡率下降到８．１‰；基本医保覆盖９５％以上人口……具有说服力的数据、实实在在的变化，凝结着广大卫生与健康工作者的辛劳与奉献，见证着人民健康水平的显著提高，彰显了符合我国国情的卫生与健康发展道路的优势和活力。当前，由于工业化、城镇化、人口老龄化，由于疾病谱、生态环境、生活方式不断变化，我们既面对着发达国家面临的卫生与健康问题，也面对着发展中国家面临的卫生与健康问题。加快推进健康中国建设，是时代发展的迫切要求，也是老百姓的共同期盼。

　　推进健康中国建设，坚持中国特色卫生与健康发展道路是根本。以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享——这既是我国卫生与健康事业发展的经验总结，也是必须长期坚持的工作方针。建设健康中国，需要立足国情、把脉实际，把握好一些重大问题。在实践中坚持基本医疗卫生事业的公益性不动摇，坚持提高医疗卫生服务质量和水平不松劲，坚持正确处理政府和市场的关系，做到基本医疗卫生服务领域政府有所为、非基本医疗卫生服务领域市场有活力。

　　推进健康中国建设，为人民群众提供全生命周期的卫生与健康服务是目标。从加强重大疾病防控，到维护少年儿童健康，从重视妇幼、老年人、残疾人、流动人口等重点人群健康，到倡导健康文明的生活方式、做好心理健康服务，都要求我们树立大卫生、大健康理念，坚持防治结合、联防联控、群防群控，才能使健康服务贯穿全程、惠及全民。

　　推进健康中国建设，营造健康环境是基础。“受益而不觉，失之则难存”，良好的生态环境是人类生存与健康的基本前提。按照绿色发展理念，实行最严格的生态环境保护制度，重点抓好空气、土壤、水污染的防治，切实解决突出环境问题，才能有效保护生态环境。继承和发扬爱国卫生运动优良传统，持续开展城乡环境卫生整洁行动，才能建设健康、宜居、美丽家园。树立安全发展理念，严把从农田到餐桌的每一道防线，努力减少公共安全事件对人民生命健康的威胁，才能为健康中国提供有力安全保障。

　　推进健康中国建设，深化改革是动力。医改是世界性难题，我国医药卫生体制改革已进入深水区，到了啃硬骨头的攻坚期。党的十八届三中全会已就医改作出顶层设计和任务部署，当务之急就是狠抓落实。一方面着力推进制度建设，在分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度５项基本医疗卫生制度建设上取得突破；另一方面着力推动中医药振兴发展，坚持中西医并重，实现中医药健康养生文化的创造性转化、创新性发展。深化医改关键在人。应充分发挥广大医务人员的积极性，既提升薪酬待遇、优化执业环境，又强化医德医风建设和行业自律，依法打击涉医违法犯罪行为，让广大医务人员更加积极主动为人民提供最好的卫生与健康服务。

　　建设健康中国，是党对人民的郑重承诺和重大民心工程，也是我国履行国际义务、参与全球健康治理的重要体现。把医改纳入全面深化改革中同部署、同要求、同考核，积极参与健康相关领域国际事务活动，真抓实干落实任务、驰而不息深化医改，１３亿中国人民必将共享健康中国的深厚福祉，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中国梦夯实健康基础。

**附件3**

新华网评：夯实中华民族伟大复兴的健康基础

　　在8月19日至20日召开的全国卫生与健康大会上，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。习近平总书记强调，没有全民健康，就没有全面小康。要把人民健康放在优先发展的战略地位，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，加快推进健康中国建设，努力全方位、全周期保障人民健康，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实健康基础。

　　健康基础不容忽视，健康的基础作用也无可替代。对任何人来说，没有健康，持续稳定的事业就无从谈起，幸福美好的生活更得不到保证。明白健康的意义容易，难的却是如何拥有健康、保持健康。人们所理解的健康，不仅是身体上的，也应该是心理上的，这就需要养成良好的生活习惯，坚持积极向上的心态。除了个人的努力，全社会也要大力普及健康生活，加大宣传力度，倡导健康文明的生活方式，广泛开展全民健身运动，共同营造人人追求健康、人人共享健康的氛围。

　　维系全民健康，离不开各地各有关部门的切实保障。面对民众要求解决“看病难看病贵”等问题的强烈愿望，我们必须不断深化医药卫生体制改革，着力解决深层次的、制约医药卫生事业科学发展的体制机制和结构性问题。当前，医药卫生体制改革已进入深水区，到了啃硬骨头的攻坚期，更不允许出现麻痹懈怠的现象。习近平总书记强调，要着力推进基本医疗卫生制度建设，努力在分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度5项基本医疗卫生制度建设上取得突破。

　　对总书记强调的综合监管制度，我们应该理解为，这是推进全民健康和我国卫生与健康事业的关键环节。近年来发生在医药卫生领域的一些不良事件，暴露了我们在监管方面还存在不足。这些不足，导致有的政策措施落实不到位，影响了改革进程，更损害了人民群众的切身利益。对此，必须强化全行业监管，提高医疗服务质量，保障医疗安全，必须严防药品虚高、医保基金弄虚作假等问题。要坚持提高医疗卫生服务质量和水平，让全体人民公平获得。

　　公平理应是我们推进卫生与健康事业所要达到的目标之一，我们就是要实现人人享有基本医疗卫生服务。“过去30多年，中国在卫生领域的成就斐然。”由世界银行、世界卫生组织和中国相关部门历时两年完成的医改联合研究报告认为，中国对卫生基础设施的投资显著增加，基层医疗卫生服务体系得到强化，在较短时间内基本实现了医疗保险全覆盖。低收入人群因病致贫的主要原因自付费用在卫生总费用中所占比例下降，基本公共卫生服务均等化持续推进，公立医院改革不断深化，医疗卫生服务的可及性更加均衡，服务公平性和可负担性得到改善。

　　我们不能满足于一些成绩的取得，要更加致力于健康服务的不断优化。同时，要为民众创造更加健康的生活环境。习近平总书记指出，良好的生态环境是人类生存与健康的基础。随着《大气污染防治行动计划》等一系列涉及环保的法律法规紧密出台，新环保法实施与中央环保督察彰显亮剑的魄力，随着健康城市健康村镇建设的全面展开，城市建设与人健康实现协调发展，我们对建设健康、宜居、美丽家园充满信心。而在食品安全、公共安全领域，相关部门必须突出重点，强化薄弱环节，为民众的生命财产安全保驾护航。

　　党的十八届五中全会提出了推进建设健康中国的新目标，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》对这一新目标作出了具体部署，需要各级党委和政府强化责任担当，狠抓推动落实。建设健康中国，实现全民健康，向实现中华民族伟大复兴的中国梦迈出坚实步伐。